

**МОТИВИ КЪМ ПРОЕКТ НА
НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБА ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕТО И
АДМИНИСТРИРАНЕТО НА МЕСТНИТЕ ТАКСИ И ЦЕНИ НА УСЛУГИ НА
ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ЛОВЕЧ**

Правни основания:

чл. 21, ал. 1, т. 7 и ал. 2 от ЗМСМА

чл. 9, във връзка с чл. 6, ал. 1, б, чл. 7 и чл. 8 от ЗМДТ

чл. 8, чл. 11, ал. 3, чл. 26 и чл. 28, ал. 1 и ал. 2 от ЗНА

чл. 76, ал. 3 и чл. 79 от АПК

чл. 141, ал. 4 от КРБ

I. Причини и мотиви, които налагат изменението и допълнението на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Ловеч:

1. С Решение № 279/28.01.2021 г., в сила от 15.02.2021 г. Общински съвет-Ловеч измени текста на чл. 23 от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Ловеч. Едно от измененията е на основния текст на ал. 1, с което беше премахнат изразът „ползване на пазари с цел“. По този начин отпадна точната и ясна формулировка в текста, който указваше, че именно определените с чл. 23 от Наредбата такси са за ползване на пазари и която формулировка ги отграничаваше от останалите такси, които се събират по Раздел II от Наредбата „Такси за ползване на пазари, тържища, тротоари, площи, улични платна, панаири и терени с друго предназначение“.

В този смисъл не е изпълнено изискването на чл. 9, ал. 1 от Закона за нормативните актове - разпоредбите на нормативните актове да са формулирани кратко, точно и ясно. Поради тази причина, както и в съответствие с разпоредбата на чл. 6, ал. 1, б от Закона за местните данъци и такси, съгласно която Общинският съвет определя местни такси за ползване на пазари, е предложено изменението на основния текст на ал. 1.

2. С Решение № 55/30.01.2020 г. Общински съвет-Ловеч прекрати „Общински пазари-Ловеч“ ЕООД, с ЕИК 204973723 и откри производство по ликвидация. Една от основните дейности на дружеството беше организиране на пазари и в тази връзка извършване на организационно и контролно обезпечаване на оптимални условия на търговска дейност на пазарите. Ликвидацията на търговското дружество приключи с Решение № 262/23.12.2020 г. на Общински съвет-Ловеч и след влизането на решението в сила, в края на месец януари 2021 г. бе извършено заличаване на „Общински пазари-Ловеч“ ЕООД - в ликвидация в Търговския регистър. Със заличаване на дружеството, неговото имущество премина в собственост на Община Ловеч, а с това и дейността по организиране на пазарите.

От това обстоятелство произтича необходимостта от въвеждане на нови такси, които не са упоменати в чл. 23 и следва да се регламентират, а именно - за ползване на стационарни маси. Този извод следва и от текста на чл. 4, ал. 2 от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Ловеч, съгласно който за услуга, при която дейностите могат да се разграничат една от друга, се определя отделна такса за всяка от дейностите.

Към настоящия момент има разположени стационарни маси на територията, на която традиционно се организира и провежда пазарния ден /т.нар. „пазар“/, обособени в две зони: първата - с лице към ул. „Търговска“ и втората - във фермерския пазар, както и на площад „Автогара“, гр. Ловеч.

С Проекта на Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Ловеч се предлага да бъдат обособени три зони със съответните сектори, за постигане на справедливо определяне на таксите за тяхното ползване.

Съгласно чл. 7, ал. 1 от ЗМДТ местните такси се определят въз основа на необходимите материално-технически и административни разходи по предоставяне на услугата. А принципите, въз основа на които се определя размерът на местните такси, са регламентирани в чл. 4, ал. 1 от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Ловеч и са:

1. Възстановяване на пълните разходи на общината по предоставянето на услугата;
 2. Създаване на условия за разширяване на предлаганите услуги и повишаване на тяхното качество;
 3. Постигане на по-голяма справедливост при определяне и заплащане на местните такси.
- За предложените нови такси за стационарни маси са разработени калкулационни форми, които отразяват пълните разходи по предоставяне на конкретната услуга. Съобразени са преките и непреки трудови разходи (работна заплата, допълнителни плащания, здравни, пенсионни и осигурителни вноски), материални, режимни и други непреки разходи. Калкулационните форми са разработени по Методика за определяне на разходоориентиран размер на таксите по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност и разходването им, както и въз основа на инструкцията към нея.

II. Цели, които се поставят с приемане на наредбата:

Основните цели на проекта на Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Ловеч са:

1. Създаване на условия за разширяване обхвата на предлаганите услуги, повишаване на тяхното качество и създаване на условия за удовлетворяване на потребностите на физическите и юридическите лица.
2. Създаване на предпоставки за по-добра организация при провеждане на пазарите, както и контролно обезпечаване на оптимални условия за извършване на търговска дейност при тяхното ползване.
3. Постигане на справедливо определени такси за ползване на пазари.
4. Формулиране на ясни, точни и кратки разпоредби за ползване на пазари.

III. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

За прилагането на Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Ловеч не изисква осигуряване на допълнителен и кадров ресурс.

IV. Очаквани резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива:

С приемането на проекта на Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Ловеч ще се постигне в дългосрочен план справедливо определяне и заплащане на

съответната такса за ползване на пазари, намаляване на неравенството и пълно възстановяване на разходите по предоставяне на услугите за ползване на пазари.

V. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Тенденциите в местното самоуправление и местната администрация са най-концентрирано изразени в Европейската харта за местното самоуправление. Тази харта е документът, подчертаващ необходимостта от отчитането в правните актове на всички особености на местните структури, с оглед задоволяването на потребностите на населението по места чрез ефективно местно самоуправление.

Доколкото настоящият проект на Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на Община Ловеч е с предмет на подзаконов нормативен акт, който подлежи на приемане на основание чл. 21, ал. 2, във връзка с ал. 1, т. 7 от ЗМСМА от Общински съвет-Ловеч, като орган на местното самоуправление, то приложими са разпоредбите на Европейската харта за местно самоуправление.

Предложеният проект на Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на Община Ловеч е разработен на основание чл. 9, във връзка с чл. 6, ал. 1, б, чл. 7 и чл. 8 от ЗМДТ, чл. 8, чл. 11, ал. 3, чл. 26 и чл. 28, ал. 1 и ал. 2 от ЗНА, и в съответствие с чл. 76, ал. 3 и чл. 79 от АПК, и чл. 141, ал. 4 от КРБ.

На основание чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове, проектът на Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на Община Ловеч, мотивите и частичната предварителна оценка на въздействието, са публикувани на интернет страницата на Община Ловеч на 26.03.2021 г., за обществена консултация.

На основание чл. 26, ал. 4, изр. първо от ЗНА, срокът за предложения и становища по проекта е 27.04.2021 г.

След приключване на обществената консултация, справка по чл. 26, ал. 5 от ЗНА за постъпилите предложения и становища (ако има такива) ще бъде публикувана на интернет страницата на Община Ловеч и ще бъде предоставена допълнително на Общински съвет-Ловеч, преди взимане на решение по проекта на Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на Община Ловеч.

В процеса на разработване на проекта на Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на Община Ловеч са спазени принципите на необходимост, обосновадост, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност, регламентирани в чл. 26 от Закона за нормативните актове.

КОРНЕЛИЯ МАРИНОВА
Кмет на Община Ловеч

